

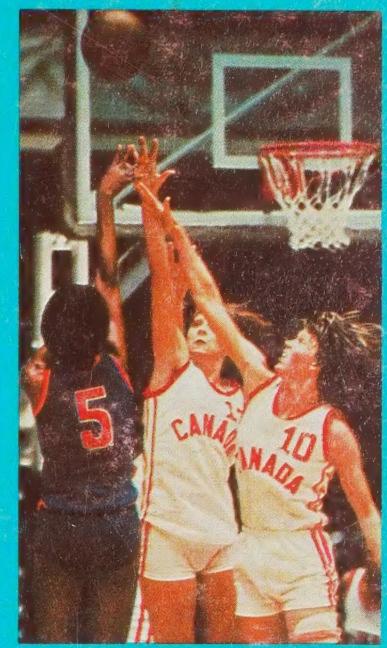
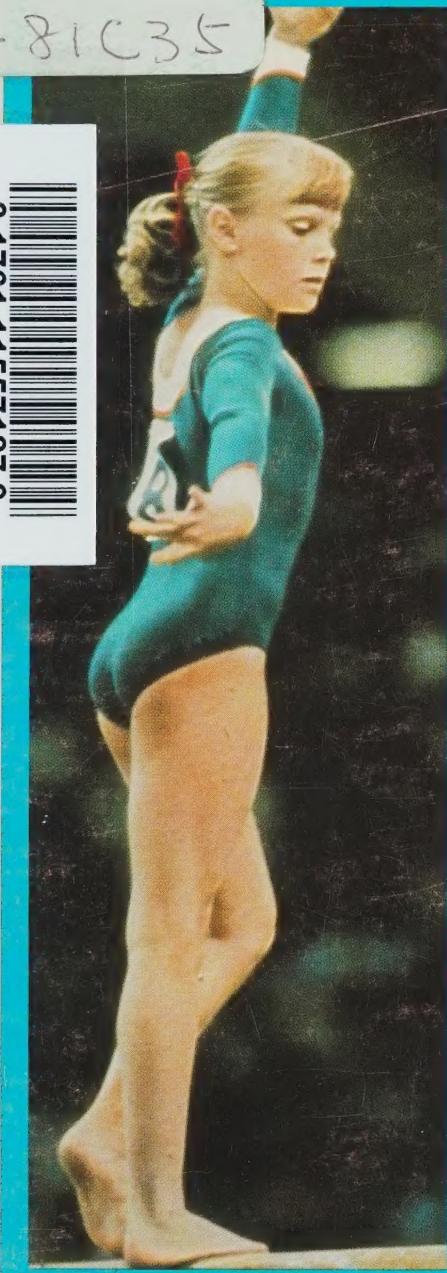


Government of Canada  
Fitness and Amateur Sport

Gouvernement du Canada  
Condition physique et Sport amateur

CA1  
HW 82  
- 81C35

3 1761 115571879



# A CHALLENGE TO THE NATION

## fitness and amateur sport in the 80s

Canada



Digitized by the Internet Archive  
in 2022 with funding from  
University of Toronto

<https://archive.org/details/3176115571879>

CAI  
HW 82  
- 81C35

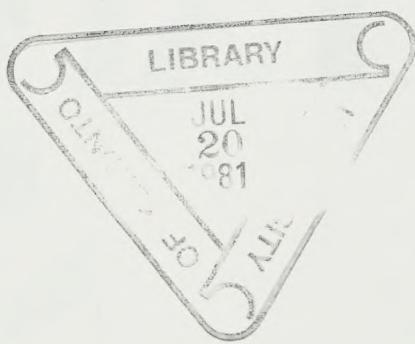
Government  
Publications



A  
**CHALLENGE  
TO THE  
NATION**

**fitness and amateur sport  
in the 80's**

Gerald A. Regan, Minister Responsible for Fitness and Amateur Sport



© Minister of Supply and Services Canada 1981  
Cat. No. H93-60/1981  
ISBN 0-662-51433-5

# TABLE OF CONTENTS

<b>Introduction</b>	3
<b>Amateur Sport</b>	7
Initiatives for Amateur Sport in the 1980s	9
Administration	9
Technical	10
Promotion	13
<b>Fitness</b>	15
The Federal Role	17
Initiatives for Fitness for the 1980s	19
<b>Conclusion</b>	23
<b>Appendices</b>	
A - Federal Government Involvement in Fitness and Amateur Sport in Canada	25
B - Financial History of Fitness and Amateur Sport	27
C - Federal and Provincial Expenditures on Culture and Recreation (1970-71 to 1976-77)	28
D - "The Athlete Drain"	29
E - Economic Benefits for Canadians	30



# A CHALLENGE TO THE NATION

## FITNESS AND AMATEUR SPORT IN THE 80s

---

### INTRODUCTION

It was twenty years ago that the federal government decided to become involved formally in the development of fitness and amateur sport in Canada. Although many factors over the years contributed to that decision, perhaps two events could be looked at on a symbolic level.

In the early summer of 1959, His Royal Highness, Prince Philip, speaking to the Canadian Medical Association, bluntly criticized what he felt was the "sub-health" of the average Canadian. "There is evidence", he said, "that, despite everything, people in Canada are not as fit as they might be. Some scheme to encourage participation in all sports and recreations, for all ages and sections of the community, is absolutely essential to any modern community with a high standard of living. With a few notable exceptions, Canada's achievements are hardly in keeping with a country which claims almost the highest standard of living in the world". Prince Philip's remarks touched a sensitive nerve. His comments were widely reported in the media and discussed in the House of Commons.

The following year, at the Summer Olympics in Rome, our national pride was offended again. In one of our poorest performances ever, Canada placed 26th, taking home only one medal, a silver in the rowing eights. It was becoming obvious that something had to be done, both for our top-level athletes and our sagging waistlines. Not long afterwards, in 1961, the *Fitness and Amateur Sport Act* was passed by Parliament. This legislation marked the beginning of a new awareness in Canada: an awareness of the many benefits to be gained from improving our overall standard of fitness and from pursuing excellence in amateur sport competition.

This policy paper is presented to Canadians in order to re-affirm the federal commitment to fitness and amateur sport and to clarify the form that it will take in this decade, so that the amateur sport community, and

Canadians generally, will not be faced with uncertainties as to the government's resolve to build upon past successes.

While this document deals with amateur sport and fitness separately, we recognize how closely the two are linked. It is not simply coincidence that as our amateur athletes have surged into the national and international spotlight, there has also been a fitness boom within the country. The result has been twofold: the number of athletes performing at all levels is continually increasing, creating the broad base required to produce more high-performance competitors; and the number of average Canadians — from toddlers to octogenarians — who have discovered the joy of fitness has also risen significantly.

The 60s and 70s, then, have been a period of substantial growth and undeniable accomplishment. From the dark shadows of 26th spot in Rome in 1960, Canada soared into the limelight in Montreal in 1976, finishing 10th in the unofficial point standings. That triumph was followed, two years later, by our first-ever overall victory at the Commonwealth Games in Edmonton.

Similar leaps and bounds have occurred in fitness. Twenty years ago, many Canadians would have defined strenuous exercise as a walk from the sofa to the refrigerator during intermissions of *Hockey Night in Canada*. Although we are still somewhat of a sedentary nation, there has been a tremendous, positive change in the attitude of Canadians towards fitness. Jogging, skiing, squash, cycling and numerous other physical activities are now extremely popular. More fundamentally, keeping fit has become an accepted goal in our society, something that brings not just personal reward, but also recognition and encouragement from our peers.

While credit for the positive developments of the last ten years rightfully belongs to the participants themselves, including both the high-performance athletes in national and international competition and the larger body of Canadians who have taken up physical recreation, recognition must also be accorded to government and its agencies for the resources they have devoted to the encouragement of sport and fitness and to the development of needed facilities. Such governmental activities cannot be separated from the significant results achieved. These results have brought remarkable returns to the nation, whether in such intangible forms as prestige and enhanced national self-image, or in more concrete terms such as economic and social benefits.

The 1980s present us with two principal challenges in sport and fitness: to ensure that the momentum generated by the 1976 Olympics and the 1978 Commonwealth Games is carried into the 1980s and taken to new heights; and that the number of people taking part in some form of physical activity is continually increased so that maximum physical, social and economic benefits that accompany such activity are achieved.

This will not be an easy task, for the rate of growth of the 1970s will be hard to match. Progress may come at a slower pace. The federal government is nonetheless resolved to meet these challenges and to support and promote amateur sport and fitness so that these goals will be fulfilled. But the challenges are not government's alone. Unless the people of Canada have a similar vision for the 1980s, the obstacles will be difficult to overcome. Part of the strength an athlete calls upon to combat the fatigue and pain of training and competition and reach out for greatness comes from a desire to win for his or her country. Our athletes must know that their efforts are valued and supported not just by government but by all Canadians.

In fitness, the role played by Canadians is more direct. Most Canadians recognize that a healthy lifestyle is an elementary requirement for effective performance in our daily activities and a sense of well-being. But it has a broader purpose. A commitment to physical fitness flows from the personal responsibility that each of us has toward our families and to society. The shape of the nation in the 1980s, therefore, is dependent on all of us, not just government.



## AMATEUR SPORT

Prior to 1961, when the *Fitness and Amateur Sport Act* was passed, amateur sport programs in Canada were virtually run from kitchen tables across the country, held together and kept alive by the dedication and energy of a handful of generous volunteers. There were a few national associations such as skiing, speedskating and tennis, but individual sport groups seldom met, and each sport, and its athletes, tended to develop in a haphazard and isolated way.

With the new legislation, the federal government accepted a major leadership and funding role for Canadian involvement in international competition, while basic sport development remained in the hands of the provinces and municipalities. In 1961, nine national sport organizations received \$88 000 under the *Fitness and Amateur Sport Act*. By 1963, 33 National Sport Governing Bodies (NSGB) shared almost \$500 000 in financial assistance. Today, some 75 national sport organizations receive over \$25 million annually from the federal treasury.

The 1969 *Report of the Task Force on Sport for Canadians* and resultant policy papers issued by the federal government established the National Sport and Recreation Centre (NSRC) as a central administrative complex. The Centre provides space and services to national amateur sport governing bodies, but more importantly, it instills in those associations a sense of community responsibility and enables them to meet and exchange views in an atmosphere of friendly and professional cooperation. The subsequent arrival of Executive and Technical Directors and National Coaches for the various resident sports served to inject into amateur sport a sounder administration and national credibility.

The Coaching Association of Canada and the Game Plan and Athlete Assistance Programs gave sport a much needed technical boost and an added financial impetus to high-performance athletes and teams. In fact, federal initiatives now cover virtually all areas of sport development: coaching and officiating, training, athlete assistance, sport administration and sport promotion.

It is important to recognize that the federal government does not manage amateur sport programs. The federal role is to assist, support, encourage, promote and evaluate the development of high-performance sport. The

actual responsibility for placing an athlete in the starting blocks or on the diving boards is that of the National Sport Governing Bodies alone (for example, the Canadian Track and Field Association develops and regulates that particular sport).

Since 1961, when the federal government acknowledged the "enabling" role it must play in the area of fitness and sport, enormous gains have been made. Canadian athletes have earned international respect for their proficiency in numerous sports. But what of the future? Looking ahead, it seems clear that Canada can achieve even greater success. In order to meet the challenges that await us, however, a new attitude and approach will have to be adopted in the critical task of administration.

Now that there is a solid base to work from, a more sophisticated and efficient system will have to be developed to coordinate effectively the complex roles and jurisdictions that exist at present among the many — often overlapping — amateur sport organizations. Without some refinement and adaptation in this area, it will be difficult to maintain and improve upon the current high level of performance in the international arena.

Over the past two decades, the amateur sport community has responded well to the faith and resources invested in it. Recognition of this is provided by the increasing financial support that the federal government pledges to the national sport associations. However, because of the growing complexity of administration, the federal government feels it necessary to work with the national associations in the development of adequate management, accounting and monitoring processes, without interfering with the autonomy of the national associations.

# INITIATIVES FOR AMATEUR SPORT IN THE 1980s

## Administration

The administrative function of the National Sport Governing Bodies has in many instances lagged behind technical development, mainly because of a lack of human and/or financial resources devoted to this aspect of sport development. Funding for administration has not kept pace with the demands of inflation. Moreover, the increasing cost of technical programs that the NSGBs must respond to has contributed to this imbalance. As well, NSGBs continue to experience difficulty in raising money from the private sector for the specific purpose of offsetting their administration costs.

It is imperative that the national sport organizations conduct their administrative and financial affairs at the highest professional standard. As sport organizations demonstrate their ability to do so, the federal government will be prepared to offer a block funding system that will permit flexibility on a short-term basis and predictability for the purpose of long-term planning.

The increased role of full-time professionals operating out of national headquarters offices has been the greatest single influence on administrative and organizational development in amateur sport. The objective of Fitness and Amateur Sport is to provide residency in the Centre to every national sport and recreation organization that meets the criteria for entry. The location of these national offices at the National Sport and Recreation Centre maximizes return on both public and private investment in this area as economies of scale are realized, and as the more well-developed organizations aid and abet those of a developing nature. The Centre and its services will be further developed to assist national organizations to meet the increasing federal government demands for program planning, effective leadership and overall cost effectiveness.

To further enhance the administration of sport throughout Canada, the concept of a National House of Sport embracing existing features of the National Sport and Recreation Centre and a variety of added promotional and ancillary services will be pursued. A National House of Sport is deemed to be a necessity early in this new decade.

A National House of Sport would bring together in one establishment all national organizations directly involved in fitness and amateur sport, including the federal government agency responsible for these areas. Such a move would greatly strengthen the partnership of government and private sport organizations and provide a point of focus on the federal presence and activity in the pursuit of excellence in amateur sport and the attainment of higher levels of national fitness.

To further improve the level of administrative efficiency, the federal government will pursue the following objectives:

- a) the creation of a methodology within the amateur sport organizations to determine cost effectiveness and to provide a framework for establishing planning and spending priorities;
- b) the development of leadership programs aimed at the hard-working but often untrained volunteer administrator;
- c) the training of government sports consultants to equip them for direct involvement in the organizational development of client groups.

Finally, the federal government will require, on an annual basis, a complete financial audit of the affairs of each national sport organization.

---

## **Technical**

---

In the 1980s, Fitness and Amateur Sport will continue to focus its energies and resources on the pursuit of excellence in amateur sport. This commitment means that the government's support will be largely channelled in the direction of international competitions — such as the Olympic, Commonwealth and Pan American Games — as well as bilateral competitions.

Regardless of their participation base, all sports will be required to meet specific criteria and funding guidelines in determining financial support. Priority consideration will be given to both broad-based sports, such as swimming and soccer, and the more limited-based sports, such as ski jumping, that have a commitment to excellence and who continually demonstrate technical, administrative and financial maturity.

An integral part of the blueprint for upgrading the level of our athletic performances at the international level is the creation of a more coordinated approach to the funding of national sport associations, multi-sport organizations and service agencies. One of the current shortcomings of the overall sport system is that there are continual investments of large sums of money for the development of sport but inadequate mechanisms to measure and evaluate our technical programs. It is essential, therefore, that procedures be developed to help us assess our objectives and the programs we have put in place to reach those objectives.

To this end, the federal government will assist in the establishment of a "National Sport Technical Services Organization" to make technical policy recommendations, assist in the planning and implementation of technical programs and conduct evaluations of various national sport programs.

The components of this new structure will include the Coaching Association of Canada, the Sport Medicine Council, the Sport Information Resource Centre and a new Technical Planning and Evaluation Section. Funds will be provided to this new organization for expansion of existing programs and to foster new initiatives, such as the development of a new coaching school and increased research in the applied sport sciences. One of the early tasks of the organization will be to take the findings of the first National Officiating Conference and determine the needs of Canadian officials and subsequently design a comprehensive training program.

To strengthen the performance and development of our amateur athletes, the federal government has proposed to the provinces an acceleration of the Canada Games cycle. It is further proposed that the Games be coordinated with other major events to avoid an over-taxing of resources.

The federal government further proposes to set up national training centres for high-performance athletes and teams (these will be established in cooperation with the National Sport Governing Bodies, selected post-secondary institutions and the appropriate provinces) and to expand the international sport exchange program with Eastern bloc and Third World nations to include delegations of sport scientists, coaches, officials and administrators.

Consistent with the federal government's commitment to excellence in high-performance sport will be an enrichment and revision of the Athlete Assistance Program. In addition to improved levels of athlete assistance, the program will place greater emphasis on the identification and evaluation of athlete performances as qualification for continued support.

A variety of programs are under way and others will be developed to ensure that women are able to fully participate and excel in all facets of amateur sport, including administrative and executive capacities, where they have been seriously under-represented.

These include studies to determine the numbers of women in leadership positions and the development of a national women-in-sport directory. An experimental sport management internship program for women has also been started, and funds are being made available to permit national sport associations to develop special projects that encourage the involvement of women in various leadership roles.

Similarly, increased emphasis will continue to be placed upon programs designed to give disabled Canadians the opportunity to realize training and competitive opportunities in high performance. National sport associations for the disabled receive base contributions toward administrative costs as well as assistance to cover the expenses of Canadian teams participating in such major competitions as the Olympic Games for the Disabled and the World Games for the Deaf. Federal financial assistance will also be provided toward facilities and operating costs associated with the 1982 Pan American Wheelchair Games in Halifax.

There is also an urgent need to refine and control the criteria and process by which Canada accepts the responsibility for hosting major sports events. Too often in the past, the federal government has been faced with a *fait accompli* situation wherein a well-intentioned sport group has committed Canada to undertake a hosting responsibility without first approaching the government to determine whether funding was available, or if such an event qualified under the government's spending and priorities.

It is imperative that the federal government's role in the hosting of a particular event be known well enough in advance to permit comprehensive and effective planning on the part of the organizers. Under present economic restraints, it is inevitable that government will have to be more selective in this area.

## Promotion

As a "professional" approach to amateur sport continues, and as human and fiscal costs associated with amateur sport programs continue to escalate in response to improved performance, increased expectations, broader participation and the development of more comprehensive sport programs, the development of improved promotional activity and media relations becomes critical.

Accurate and well-packaged information is the key to securing private sector funding for amateur sport as well as the key to recruiting the athletes and volunteers upon whom the Canadian amateur sport system is based.

At present, high-performance sport is dependent upon the federal government for about 90% of its resource needs with the balance obtained from membership fees and the private sector. Increased promotional efforts aimed at the private sector would represent a significant step toward redressing this split to a more reasonable level of 75% - 25%, without undermining continued federal support.

Therefore, the federal government will continue to support the Business of Sport project now coordinated by the National Sport and Recreation Centre. This project, perhaps expanded to involve international representation, will continue to develop means and methods to encourage private sector participation in support of amateur sport in general.

It hopes to increase substantially the list of Canadian corporations now actively supporting sport promotion and development, a list that includes support to skiing by Shell, General Motors and Molson's, Air Canada's hockey assistance, Avon's promotion of women's running, and the Royal Bank's Junior Olympics program.

The federal government will continue to support those activities of the NSRC and the Game Plan Information Office aimed at increasing interest and awareness in high-profile sport and in Canadian amateur sport in general.

The highly successful Sport Demonstration Program — a sport travelcade that touches an average of 20 communities and 500 000 Canadians each

year — will continue to be upgraded and revitalized to ensure its on-going appeal and influence.

The federal government will encourage and support the development of educational programs aimed at improving the communications skills of the professionals and volunteers involved in the administration of amateur sport.

The federal government will initiate an Awards Incentive Program to recognize the outstanding contributions of athletes, volunteers and career personnel to amateur sport in Canada.

## FITNESS

In Canada, as in most Western nations, there has been something of a "revolution" against sedentary lifestyles. Canadians from coast to coast and of all ages have made the conscious decision to strive for better health through increased physical activity.

This increased involvement in physical recreation is not necessarily motivated towards the achievement of "excellence" in sport. High-level performance in sport is not for everyone. Because of a variety of differences in personal preference, values, family background or demands at work, definitions of "fitness" and "quality of life" are personal matters.

This fact does not, however, decrease the importance of participation. Canadians participate in physical recreation for different reasons. For many, exercise contributes to good health and a feeling of well-being. For others, leisure time is simply the best time to relax, to socialize, to have fun. In addition to fitness, leisure time activities such as gardening, snow shovelling or "puttering" about the house provide many other dividends as well. Physical activities like these encourage a healthy combination of work and play.

In 1979, the Y.M.C.A. registered over 450 000 participants in 100 *different* physical activity programs; municipal recreation departments experienced a similar demand for fitness-related activities. These enrolment figures are a strong indication that a growing number of Canadian adults want to learn more about physical fitness.

In every town and city, Canadians of all ages are jogging, skiing, cycling, dancing, rollerskating and swimming. A comparison of Statistics Canada surveys on leisure time usage, in 1972 and 1978, shows a 12% increase in the percentage of the adult population participating in sports and exercise. A national survey of Canadian participation in fitness and amateur sport in 1976 reported that, in the four years prior to the survey, tennis participation went up from 732 000 in 1972 to 2 175 000 in 1976; an increase of 197%. Skiing rose by 153%; and jogging by 148%, in the same period.

Canadians have discovered the pleasures and advantages of being fit and of enjoying a healthier lifestyle. No matter what the method, participation in physical activity contributes to an improved quality of life and a sense of well-being. That physically active people also show a greater concern for good nutrition, an improved capacity to cope with stress, and reduced consumption of alcohol and tobacco is a quiet bonus.

## THE FEDERAL ROLE

In 1961, the federal government, through the passing of the *Fitness and Amateur Sport Act*, formally established its place in the development of fitness and amateur sport at the national level. This national mandate to promote, encourage and develop physical activity and fitness in Canada has enabled the federal government to contribute significantly to the dramatic expansion of fitness activities throughout Canada in recent years. Fitness Canada has as its principal objective:

*"To raise the fitness level of Canadians by promoting increased participation in physical activity thereby encouraging healthy lifestyle behaviour".*

In the past, there has been some confusion surrounding the federal role in fitness and physical recreation. Traditionally, the provision of "recreational services" has been the responsibility of the provinces and municipalities. Consequently, efforts have been made in recent years to reach federal-provincial understanding on this matter.

Federal responsibilities have included the support of research, national surveys and mass media promotion. Such activities are appropriately undertaken by Fitness Canada since they serve all provinces equally. Through research, the government has established guidelines for the conduct of safe and enjoyable activities — guidelines that are of obvious benefit to leaders and participants alike.

Through the promotion of a variety of programs, the federal government not only raises national awareness of the need and benefits of fitness but also makes Canadians aware of the many options available in the local community. The establishment and continued support of ParticipAction is a good example of a federal promotional activity whose pay-off is measured throughout the country.

In addition, the distribution of information is essential to the success of efforts aimed at encouraging participation in physical activity. Consequently, there is a need to actively promote the wide variety of physical activity programs available from federal and provincial governments and through national associations and agencies. In the 1980s, this will include the support by Fitness Canada of pilot projects carried out in consultation with the provinces to aid in the demonstration of new ideas designed to encourage greater participation.

The support of national associations in the field of physical recreation has long been a major role of Fitness Canada. The role of the national voluntary associations is recognized by Fitness Canada as the essential element in the development and delivery of national programs of physical recreation. It is through the national associations that volunteer and professional groups from all regions of Canada are brought together to assist in the fulfillment of their common national objectives.

The activities of Fitness and Amateur Sport in fitness and physical recreation have been accepted and even welcomed by the provinces over the past few years. By a process of trial and error, a program has been developed that both meets the needs of the country and complements the programs of other levels of government. The programs that have been developed are varied, yet support the overall objective of improving fitness through increased participation in physical recreation. By and large, these programs have involved relatively low costs.

## INITIATIVES FOR FITNESS FOR THE 1980s

Finding out how fit Canadians actually are and what forms of physical recreation they are most interested in is essential in developing initiatives to reach those groups that have the greatest need for fitness or physical activity programs. For this reason, Fitness Canada launched the Canada Fitness Survey in the fall of 1980. The Survey, which is the most comprehensive survey of physical fitness ever conducted, is being carried out in cooperation with provincial governments and professional associations. It will test and interview some 40 000 Canadians in 82 communities in every province and territory.

The results of the survey, expected in 1982, will provide a better understanding of the current fitness levels of Canadians and will guide those involved in administering or planning physical recreation activities and facilities.

The 1980s will also see a redirection of the efforts of ParticipAction. In the future it will seek to make specific target groups, which historically have not participated in fitness activities, aware of the opportunities available.

The training of leaders in the fitness and physical recreation fields remains a priority at Fitness Canada. However, since this is an area primarily within provincial jurisdiction, such programs will be undertaken with the cooperation of the provinces. The federal government's role in leadership training will be carried out nationally and will be aimed at those volunteers and professionals who are themselves involved with the training of leaders.

"Fitness in the Workplace" will also be a major theme of the 1980s. Plans are currently underway to develop pilot projects in cooperation with unions with some large corporations to improve the fitness of blue-collar workers. Healthier lifestyles and increased physical recreation will impact positively on both employee well-being and productivity.

Fitness Canada will establish the funding of practical research projects in cooperation with the provinces and national agencies. Care will be taken to ensure that the results of this research will be released in a manner that may be easily understood by the lay-person.

The collection and distribution of information is essential to the success of any efforts aimed at encouraging participation in physical activity. Consequently, there is a need to actively promote the wide variety of physical activity and fitness programs that are available in Canada. In an effort to assist in the coordinated delivery of those programs at all levels, Fitness Canada will endeavour to compile a resource list and relevant details concerning federal programs that impact upon the recreation field. It will also assist in the development of an inventory of educational materials prepared by all levels of government.

In order to provide the opportunity and motivation to get involved in physical activity, it is important that the individuals have the basic skills required. There is a need to work with national sport governing bodies to develop a program that will provide individuals with the basic skills required to allow them to participate in and enjoy various sports throughout their lifetime. These lifestyle skills will complement today's "competitive skills" approach to the teaching of sport.

Fitness Canada will work with the various practitioners in sport and fitness to establish guidelines and principles for the learning of various sport skills. The modification of rules to allow for the active participation of all, regardless of age or ability, will be developed through Fitness Canada's new participation skills development program.

A program to support physical recreation and sport for disabled persons is now in place and will receive special emphasis during 1981, the International Year of Disabled Persons. The priority will be to strike an appropriate balance between encouraging broad participation of disabled persons and developing the high-performance disabled athlete.

Other programs that will be assigned higher priority include those aimed at increasing the involvement of women in the management of national sport and recreation organizations. This effort will be a component of the recently announced special program to promote leadership and participatory opportunities for women in sport, recreation and fitness.

The initiatives undertaken in the 80s by Fitness Canada will be influenced by the results of the Canada Fitness Survey. The emerging priorities, identified by the survey, will enable the federal government to respond to the specific needs of Canadians in the fulfillment of Fitness Canada's objective.



## CONCLUSION

Since the *Fitness and Amateur Sport Act* was passed in 1961, there have been many exciting and positive changes in Canada in the attitudes towards fitness and in the accomplishments of our amateur athletes. It has been a period of rapid growth, with many successes, not just for the elite performers but for all the joggers and cyclists and other active Canadians who discovered the enormous pleasures and benefits of being fit.

The 70s have been a decade of solid accomplishment in the field of fitness and physical recreation. Yet, it is recognized that there are many Canadians who have either neglected the opportunities or who have not had easy and ready access to facilities or leadership for improving their personal fitness levels. It is this group that is the challenge of the 80s — to motivate the inactive, to encourage them to participate in some form of physical activity and hence improve their level of fitness. A continued commitment to those already attuned to the values of activity is equally important and no less challenging.

We must make sure that the energy and effort that created this tremendous turnaround in the last twenty years does not fade or diminish in any way. Rather, it must be recharged; and a new set of goals must replace the old. The ideals remain relatively the same: we want our top athletes to strive for excellence and we want our nation to be healthy and fit. What has changed is our expectations. Just as an athlete must always strive to set new standards, so too must we aim for greater success in our personal goals. The 1970s proved many things to Canadians about our ability to compete in amateur competition at the world-class level and our willingness and enthusiasm to do something about our poor level of fitness. It is now time for the nation to set tougher goals and to welcome, with the same spirit that has guided the past two decades, the challenges of the 1980s.



## APPENDIX A

---

### FEDERAL GOVERNMENT INVOLVEMENT IN FITNESS AND AMATEUR SPORT IN CANADA

---

- 1961** Passage of the *Fitness and Amateur Sport Act* "to encourage, promote and develop fitness and amateur sport in Canada".
- 1962** Fitness and Amateur Sport "Regulations" define amateur sport as "any athletic activity when engaged in solely for recreation, fitness or pleasure and not as a means of livelihood". Fitness is described as "a state in which a person is able to function at his physical and mental optimum".
- 1967** Quebec City hosted the first biennial multi-sport Canada Games. Winnipeg hosted the Pan American Games.
- 1968** Establishment of a federal *Task Force on Sport for Canadians*.
- 1969** The first conference on *Leisure in Canada*. Halifax hosted the Canada Summer Games; Yellowknife hosted the first Arctic Winter Games.
- 1970** Federal government announced *A Proposed Sport Policy for Canadians* that focused on federal activity at the national and international levels and led to creation of the National Sport and Recreation Centre, the Coaching Association of Canada, Hockey Canada and the Canadian Academy of Sport Medicine. It also led, indirectly, to the establishment of ParticipAction.
- 1971** A second policy statement underlined the government's intention to concentrate its activities on three main fronts: {1} improvement of the level of competitive excellence in amateur sport; {2} improvement of fitness levels of all Canadians; and {3} provision of opportunities for Canadians to take part in physical recreation. A support program for native groups was begun.
- 1972** The first National Conference on Fitness and Health outlined recommendations governing the federal role in fitness. The twenty-eight recommendations put forth have guided the federal fitness programs to the present day.
- 1973** ParticipAction held successful Saskatoon Project to emphasize motivation as a means of encouraging the active participation of communities in recreation and sport pursuits. Fitness and Amateur Sport was moved from Welfare Canada to Health Canada and elevated to Branch status with appointment of Assistant Deputy Minister. Selection of Montreal to host the 1976 Olympics prompted creation of Game Plan to develop strong, international competitors.
- 1974** A major health policy paper, *A New Perspective on the Health of Canadians*, stressed the importance of improving lifestyle and increasing physical activity as a major means of improving the health of Canadians. The federal working document led to the first national conference on employee fitness.

- 1976** Canadian athletes recorded unprecedented performances in Montreal to boost Canada from a previous 21st to 10th place finish in unofficial point standings. The national Coaching Certification Program was initiated. The Prime Minister appointed Canada's first Minister of State for Fitness and Amateur Sport.
- 1977** Federal discussion paper, *Toward a National Policy on Amateur Sport*, tabled and distributed widely. Nearly 400 briefs were submitted in response.
- 1978** Edmonton hosted the XIth Commonwealth Games. For the first time, Canada finished first among participating countries.
- 1979** The federal government released its White Paper, *Partners in Pursuit of Excellence*. Release of *Toward a National Policy on Fitness and Recreation*. After the election of a new government, the Branch transferred from Health and Welfare Canada to the Secretary of State Department. Loto Canada was disbanded and transferred to the Provinces.
- 1980** With the election of a new government, Fitness and Amateur Sport was transferred to the Department of Labour. The Government of Canada decided to support the President of the United States' call for a boycott of the Moscow Olympic Games. The Canadian Olympic Association voted to accept the government's recommendation and, as official recipients of the Moscow invitation, so advised national sport governing bodies and Canadian athletes.

## APPENDIX B

---

### FINANCIAL HISTORY OF FITNESS AND AMATEUR SPORT

---

#### **Contributions**

- (a) Since 1967-68, Fitness and Amateur Sport has made contributions as follows:

(\$ Millions)

Year	Amateur Sport	Major Sports Events	Fitness & Recreation	Sport Centre and Misc.	TOTAL
67-68	1.250	.462	.224	1.658	3.594
68-69	1.151	.539	.264	1.856	3.810
69-70	1.550	.758	.403	1.578	4.289
70-71	2.132	.642	.472	1.003	4.249
71-72	4.240	.474	.997	1.108	6.819
72-73	6.055	1.008	2.300	1.837	11.200
73-74	5.450	1.801	2.377	3.181	12.809
74-75	6.332	1.552 <sup>A</sup>	2.634	2.121	12.639
75-76	8.168	3.696 <sup>A</sup>	3.038	2.423	17.325
76-77	9.004	10.687 <sup>A</sup>	3.785	2.046	25.522
77-78	9.519	4.470 <sup>C</sup>	4.235	2.714	20.938
78-79	17.982	.135 <sup>C</sup>	5.336	2.451	25.904
79-80 <sup>B</sup>	15.674	.178	3.868	2.277	21.997
80-81	13.980	2.200	3.935	2.635	22.750

A - Includes capital payments for the 1978 Commonwealth Games

B - Main Estimates

C - Major part of funding provided from Loto Canada revenues  
(see below).

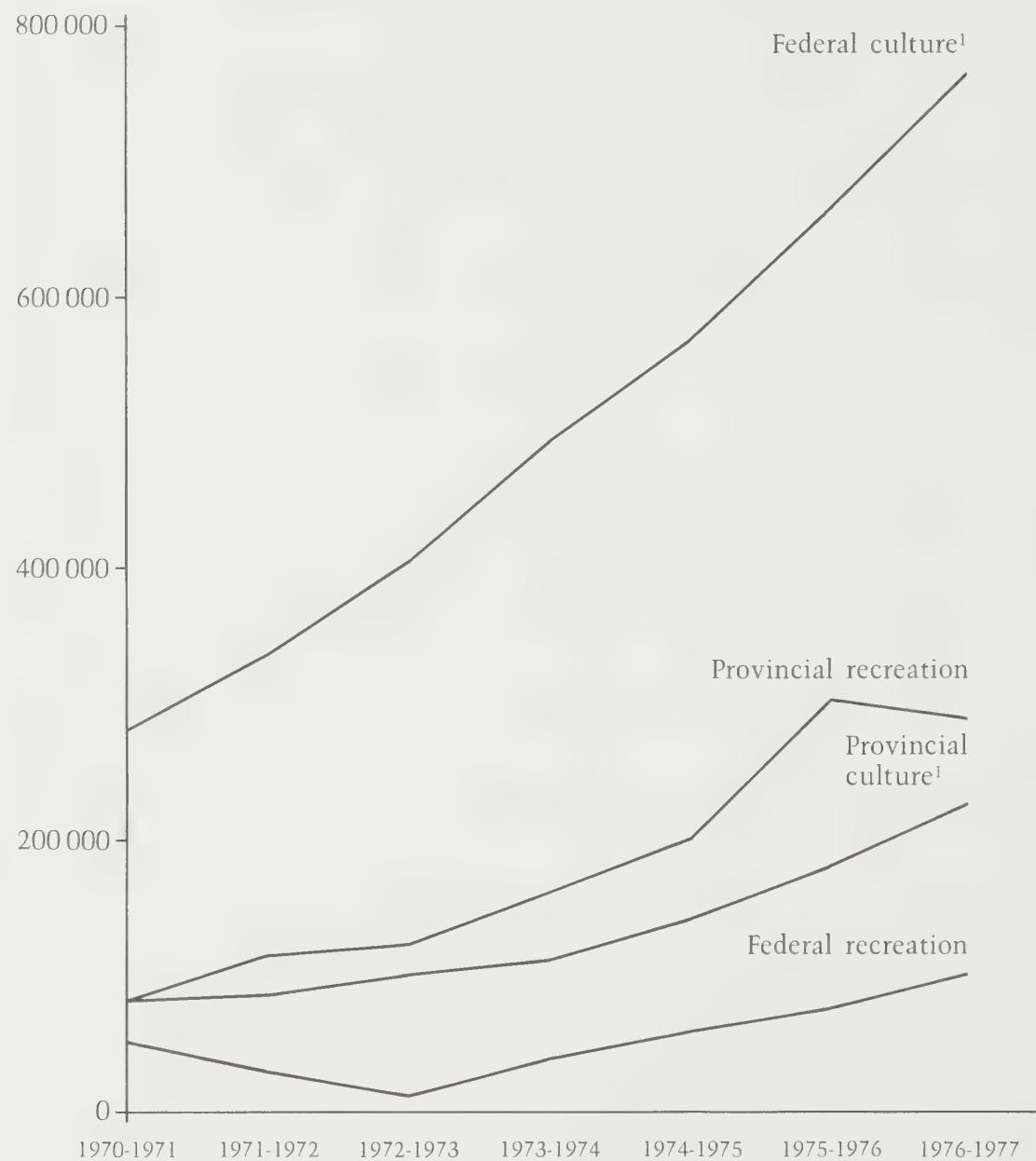
- (b) In addition to the above, Fitness and Amateur Sport received, as its share of the net proceeds of Loto Canada, the following:

1977-78	\$3.226 million
1978-79	\$2.401 million
1979-80	\$3.600 million
1980-81	\$13.200 (anticipated)

## APPENDIX C

### FEDERAL AND PROVINCIAL EXPENDITURES ON CULTURE AND RECREATION (1970-71 TO 1976-77)

Thousands of dollars



<sup>1</sup> Data for the federal and provincial expenditures on culture are preliminary.

Source: Unpublished data, Education, Science and Culture Division, Statistics Canada; Federal Government Finance, Catalogue 68-211, 1977, Provincial Government Finance, Catalogue 68-207, 1977.

## **APPENDIX D**

---

### **"THE ATHLETE DRAIN"**

---

Ever-increasing numbers of promising Canadian student-athletes are being lured to U.S. educational institutions by athletic scholarships. This emigration of young talented Canadians is distressing, particularly to Canadian universities, athletic administrators and governments. The Canadian Interuniversity Athletic Union's (CIAU) very objectives and the programs it has fostered (with substantial federal funding) towards the pursuit of amateur excellence are being severely undermined through this exodus of highly qualified young Canadians, who envision a better educational-athletic experience in the U.S. The CIAU is very much cognizant of this unfavourable trend and is actively working to resolve the problem. Unfortunately, a consensus as to its resolution is not apparent within the Union in the foreseeable future. But unless this trend can be reversed, government intervention, through some form of "third-party" student-athlete assistance program, may indeed become a necessity.

## **APPENDIX E**

### **ECONOMIC BENEFITS FOR CANADIANS**

Why all this activity by the Government of Canada to encourage Canadians to become more fit? Aside from the physical and emotional benefits there are significant economic benefits that accrue from a fit and healthy nation.

The economic arguments for fitness programs are backed up by the cold reality of statistics. The cost of illness has more than doubled from 1970-78; per capita expenditures on personal health care rose from \$285.00 to \$689.00 in that 8 year period. Direct and indirect costs of medical care and production losses due to illness, premature death and grief place a heavy strain on the economy. Premature deaths from cardio-vascular disease cost the economy \$1.7 billion in 1971; and a 1976 Ontario report concluded that savings of \$13 million could be realized in the total cost of coronary heart disease if all people over age 35 had at least an average level of aerobic fitness.

These findings are corroborated by results from the 1978-79 Canada Health Survey which show that higher levels of physical activity and fitness are associated with fewer sick days, less drug use and fewer consultations with health professionals. People who are more active are less likely to smoke cigarettes, on the average have lower blood pressure, and are more likely to be emotionally secure.

All this suggests, among other things, that our annual health care expenditures of \$20 billion will be reduced significantly through healthier lifestyles, of which physical activity is a major ingredient.

A major benefit for industry of having an employee fitness and lifestyle education program is the reduced rate of absenteeism. It has been calculated that the total cost of absenteeism in Canadian industry in 1977 was about \$5.5 billion (Financial Post, September 27, 1980). If the findings of a project undertaken by Fitness Canada with the Canada Life Assurance Company are any indication, the results for industry are extremely positive. Absentee rates for males and females who were high adherers to a fitness program declined by 60% and 38% respectively. Staff turnover in the exercise group was 1.5% compared to 15% among the other employees. The company concerned estimated annual savings of \$175 000. The potential saving for industry and business (not to mention government) makes such programs worth the fullest encouragement and support.

The fitness boom has also benefitted the sporting goods and sportswear industries. The Financial Post reported in 1978 that \$650 million was spent that year on sporting goods and over \$100 million on sportswear. Other businesses related to physical fitness such as advertising, public relations and marketing are enjoying a similar boom. Fitness has become big business, and there is little doubt that it will continue to grow. When the economic benefits are combined with the improvements in the quality of life that come with physical activity, there is no question that the objective of the federal government to increase the level of activity of all Canadians is an essential and exciting goal.

## NOTES

---

---

## NOTES

---

---

## NOTES



---

NOTES



Le négociement pour le condominium physique a également profité aux industries des articles et des vêtements de sport. Le *Financial Post* rapportait en 1978 que \$650 millions de dollars avaient été dépensés cette année-là pour des articles de sport et plus de \$100 millions pour des vêtements de sport. D'autres activités commerciales relèvent au condominium physique comme la publicité, les relations publiques et le marketing connaissent une période d'expansion semblable. Le condominium physique est devenu une grosse entreprise qui continue sans doute à progresser. Lorsque des avantages économiques peuvent se conjuguer à l'amélioration de la qualité de la vie suscitée par l'activité physique, il ne fait pas de doute que le gouvernement fédéral poursuit un but essentiel et excitant en voulant rendre les Canadiens plus actifs.

Des programmes de conditionnement physique et de sensibilisation au mode de vie, l'industrie peut tirer une diminution du taux d'absentéisme. Il a été calculé que l'absentéisme a coûté environ \$5,5 milliards à l'industrie canadienne en 1977 [Financial Post, 27 septembre 1980]. Si on se rapporte aux conclusions d'un programme maison d'entrepreneurs par Canadian Physique Canada en collaboration avec la Compagnie d'assurance-vie du Canada, les résultats sont extrêmement positifs pour l'industrie. Le taux d'absentéisme pour les hommes et les femmes qui ont été fidèles au programme a diminué de 60 p. cent et 38 p. cent respectivement. Le roulement du personnel dans le groupe d'exercice a été de 1,5 p. cent, comparativement à 15 p. cent chez les autres employés. La société a alors estimé qu'elle économiserait environ \$175 000 par année. Les possibilités économiques pour l'industrie et l'entreprise (sans mentionner le gouvernement) font de ces programmes des initiatives qui méritent tout l'encouragement.

Ces conclusions sont corroborées par les résultats de l'enquête de 1978-1979 sur la santé des Canadiens, qui ont démontré une corrélation entre une plus grande activité physique et une diminution de l'absentéisme, de l'usage des médicaments et des consultations avec les professionnels de la santé. Des gens qui sont plus actifs et pratiquent régulièrement une activité physique sont moins susceptibles de fumer la cigarette; ils ont en moyenne une forme physique meilleure et sont plus susceptibles d'être emotivement stables.

Les arguments économiques qui militent en faveur des programmes de conditionnement physique reposent sur la troisième réalité des statistiques. Le coût des soins de santé ment physique double entre 1970 et 1978, alors que les dépenses per capita sont passées de \$285 à \$689 au cours de cette période de huit ans. Les coûts directs et indirects des soins médicaux et des pertes de production causées par la maladie, les décès prematurés et les accidents imposent un lourd fardeau à l'économie. Il a été estimé que les décès prematurés attribuables à des maladies cardio-vasculaires ont coûté \$1,7 milliard comme conclusion du rapport publié en Ontario en 1976 traitant les cardiopathies si toutes les personnes de plus de 35 ans avaient au moins une cardiopathie dans leur histoire.

Pourquoi le gouvernement canadien consacre-t-il tous ces efforts à inciter les Canadiens à se tenir plus en forme? Indépendamment des bienfaits physiques et émotifs, une nation en forme et en santé offre des avantages économiques importants.

LES AVANTAGES ÉCONOMIQUES

## **ANNEXE E**

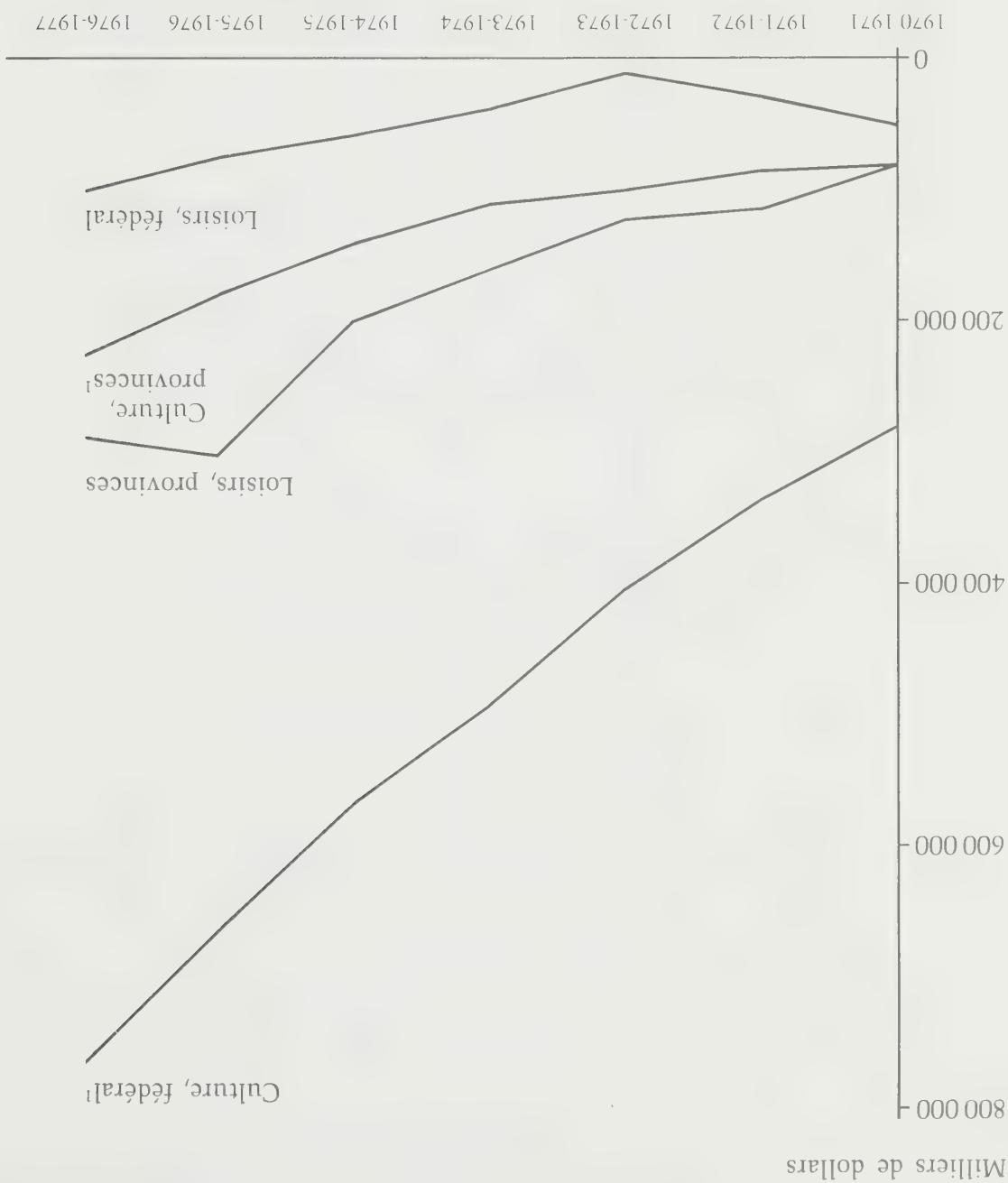
Un nombre sans cesse croissant de jeunes athlètes étudiants canadiens au talent prometteur sont attirés dans les maisons d'enseignement des États-Unis par des bourses athlétiques. Cette émigration de jeunes athlètes prometteurs est inquiétante, particulièrement pour les universités canadiennes, les administrateurs du sport et les gouvernements. Les objectifs mêmes et les programmes que l'Union sportive inter-universitaire canadienne (USIC) a mis sur pied avec un appui financier considérable les gouvernements. Ces derniers ont été créés dans le sport amateur soit du gouvernement fédéral pour la poursuite de l'excellence dans le sport amateur soit du gouvernement provincial qui a été créé pour aider à l'établissement d'un programme national de sport.

L'USIC se rend très bien compte de cette tendance regrettable et elle s'occupe activement de remédier au problème. Il semble malheureusement peu probable que l'USIC arrivera à un consensus au cours d'un prochain avenir. Si cette tendance à l'exode n'est pas renversée, une intervention gouvernementale sous forme d'un programme d'aide de « troisième partie » aux athlètes étudiants sera peut-être nécessaire.

## « L'EXODE DES ATHLÈTES »

Source : Données non publiées, Direction de l'éducation, des sciences et de la culture, Statistique Canada, Finances du Gouvernement fédéral, Catalogue 68-211, 1977, Finances du Gouvernement provincial, Catalogue 68-207, 1977.

Les données pour les dépenses fédérales et provinciales pour la culture sont préliminaires.



## ANNEXE C

---

**DÉPENSES FÉDÉRALES ET PROVINCIALES POUR LA CULTURE ET LES LOISIRS (1970-1971 à 1976-1977)**

---

1977-78	\$3.226 millions						1980-81	\$13.200 (previous)
1978-79	\$2.401 millions						1979-80	\$3.600 millions
1979-80								

En plus des montants ci-dessus, Condition physique et Sport amateur a régulièrement suivi les sommes suivantes comme sa part des revenus nets de Lotto Canada :

b)

Canada (voir ci-dessous).

C - La grande partie du financement provenant des revenus de Lotto

B - Prévisions budgétaires principales

A - Comprend les paiements d'immobilisations pour les Jeux du Com-

mowneath de 1978

monweath de 1978

Année	Sport amateur	Centre du sport et Loisirs	Centres sportifs et sportives	Grandeurs	Condition physique	Compétitions	Compétitions sportives	TOTAL
67-68	1.250	.462	.224	1.658	3.594	.264	.539	1.151
68-69	1.151	.539	.264	1.856	3.810	.403	.758	1.550
69-70	1.550	.758	.403	1.578	4.289	.472	.642	2.132
70-71	2.132	.642	.472	1.003	4.249	.997	.108	4.240
71-72	4.240	.474	.474	1.108	6.819	1.008	1.801	5.450
72-73	6.055	1.008	2.300	1.837	11.200	2.377	3.181	1.801
73-74	5.450	1.008	2.300	1.837	11.200	1.837	3.181	1.801
74-75	6.332	1.552	2.634	2.121	12.639	2.634	3.038	8.168
75-76	8.168	3.696	3.696	2.423	17.325	3.696	3.038	9.004
76-77	9.004	10.687	3.785	2.046	25.522	10.687	3.785	9.519
77-78	9.519	4.470	4.235	2.714	20.938	4.470	4.235	17.982
78-79	17.982	1.135C	5.336	2.451	25.904	1.135C	5.336	15.674
79-80	15.674	.178	3.868	2.277	21.997	.178	3.868	13.980B
80-81	13.980	2.200	3.935	2.635	22.750	2.200	3.935	

Depuis 1967-1968, Condition physique et Sport amateur a fait les contribu-tions suivantes :

a)

### Contributions

HISTORIQUE FINANCIER DE CONDITION PHYSIQUE ET SPORT AMATEUR	
--	--

- |      |  |
|------|--|
| 1974 | <p>Un important document de travail sur la politique de la santé intitulé Nouvelle perspective de la santé des Canadiens souligne l'importance d'améliorer le mode de vie et d'accroître l'activité physique comme principale moyen d'améliorer la santé des Canadiens. Ce document de travail du gouvernement fédéral aboutit à la première Conférence nationale sur la condition physique des employés.</p>  |
| 1976 | <p>Les athlètes canadiens réalisent des performances sans précédent à Montréal et font passer le Canada de la 21<sup>e</sup> à la 10<sup>e</sup> place au classement officiel final par points. Le programme national de certification des entraîneurs est lancé.</p>  |
| 1977 | <p>Le document de travail intitulé Pour une politique nationale du sport amateur est déposé et largement distribué. Plus de 400 mémoires sont soumis en réponse à ce document.</p>   |
| 1978 | <p>Edmonton accueille les Xes Jeux du Commonwealth. Pour la première fois, le Canada termine au premier rang des pays participants.</p>  |
| 1979 | <p>Le gouvernement fédéral publie son Livre blanc intitulé Ensemble vers l'excellence, puis Pour une politique nationale de la condition physique et de la récréation. Après l'élection du nouveau gouvernement, Santé et Sport amateur est transférée de Sainte et Bien-être social Canada au Secrétariat des Transferts.</p>   |
| 1980 | <p>Suite à l'élection du nouveau gouvernement, Condition physique et Sport amateur (anciennement « Santé et Sport amateur ») est transférée au ministre du Travail. Le gouvernement du Canada décide de répondre à l'appel lancé par le Président des États-Unis en vue de boycotter les Jeux olympiques de Moscou. L'Association olympique canadienne vote et accepte la recommandation du gouvernement et, en sa qualité de destinataire officiel de l'invitation de Moscou, en avise les organismes sportifs nationaux et les athlètes canadiens.</p> |

- 1973** ParticipACTION organise avec succès le « Projet Saskatoon » destiné à intensifier la motivation pour encourager la participation active des communautés à la pratique de la récréation et des sports. Sainte et Sport amateur est séparé de Bien-être social Canada et rattaché à Sainte Canada et régout un statut de Direction générale avec la nomination d'un sous-ministre adjoint. Le choix du Plan des Jeux pour préparer des concurrents compétitifs au niveau international pour accueillir les Jeux olympiques de 1976 accélère la création de Montréal pour accueillir les Jeux olympiques de 1976 accélère la création du Plan des Jeux pour préparer des concurrents compétitifs au niveau international.
- 1972** La première Conférence nationale sur la santé et l'excellence physique présente ses recommandations sur le rôle du gouvernement fédéral en matière de santé physique. Les vingt-quatre recommandations proposées ont guidé les programmes fédéraux de conditionnement physique jusqu'à ce jour.
- 1971** Un deuxième exposé de politique souligne l'intention du gouvernement de concentrer ses activités sur trois fronts principaux : (1) éllever le niveau d'excellence dans les compétitions de sport amateur; (2) améliorer le niveau de condition physique de tous les Canadiens; et (3) fournir aux Canadiens des occasions de participer à la récréation physique. Un programme de soutien est lancé pour les groupes autochtones.
- 1970** Le gouvernement fédéral annonce un Projet de politique sportive pour les Canadiens qui met l'accent sur l'activité du général au niveau national et au niveau international et qui aboutit à la création du Centre national du sport et de la récréation, de l'Association canadienne des entraîneurs, de Hockey Canada et de l'Académie canadienne de médecine sportive. Elle aboutit également, de façon indirecte, à la création de ParticipACTION.
- 1969** Première conférence sur Les Loisirs au Canada. Halifax accueille les Jeux d'hiver du Canada; Yellowknife accueille les premiers Jeux d'hiver de l'Arctique.
- 1968** Création d'un Groupe fédéral d'étude sur le sport pour les Canadiens.
- 1967** La ville de Québec accueille la première bimécanale des Jeux multisports du Canada. Winnipeg accueille les Jeux panaméricains.
- 1962** Le règlement sur la santé et le sport amateur définit le sport amateur comme « toute activité sportive pratiquée exclusivement pour la récréation, la santé physique ou le plaisir et non pas comme moyen d'existence ». La santé physique est définie comme « un état dans lequel une personne est capable de fonctionner à son maximum d'intensité physique et mentale ».
- 1961** Adoption de la Loi sur la santé et le sport amateur, « visant à favoriser, promouvoir et développer la santé et le sport amateur au Canada ».

## PARTICIPATION DU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL À LA CONDITION PHYSIQUE ET AU SPORT AMATEUR AU CANADA



Il faut voir à ce que l'effort et l'énergie qui ont donné lieu à cet incroyable révirement des vingt dernières années ne viennent pas s'atténuer ou disparaître. Il faut plutôt recharger les piles et remplacer les anciennes objectives par de nouvelles. Les idées restent sensiblement les mêmes : nous voulons que nos athlètes poursuivent leur recherche de l'excellence et que la nation soit en santé et en forme. Ce sont nos visées qui ont changé. Tout comme l'athlète doit toujours s'efforcer d'améliorer sa performance, nous devons aussi viser de plus grands succès dans nos objectifs personnels. Les années 70 ont prouvé beaucoup de choses aux Canadiens en ce qui a trait à notre aptitude à réussir dans les compétitions amateurs internationales et à notre volonté et notre capacité de prendre les mesures qui simposent au sujet de notre piété condition physique. Il est maintenant temps que la nation se fixe des objectifs plus physiques. Il est également temps que nous relèvions le défi des années 80 avec le même esprit et le même enthousiasme des deux dernières décennies.

Les années 70 ont été une période de solides réalisations dans les domaines de la condition physique et du sport amateur. Pourtant, c'est un fait reconnu que bon nombre de Canadiens ont soit négligé de profiter des occasions ou n'ont pas eu un accès facile aux installations, ou encore au leadership qui leur aurait permis d'améliorer leur niveau de condition physique. C'est ce groupe qui pose un défi pour les années 80 : il faudra motiver les gens inactifs et les encourager à participer à une forme d'activité physique qui leur convient. Il y a aussi le défi tout aussi important de poursuivre notre engagement envers ceux qui reconnaissent déjà les bénéfices de l'activité physique.

Dès lors l'adoption en 1961 de la Loi sur la santé et le sport amateur, les attitudes se sont radicalement améliorées à l'endroit de la condition physique et des réalisations de nos athlètes amateurs. Ce fut une période de croissance rapide, marquée de nombreux succès, non seulement pour autres Canadiens actifs qui ont découvert l'agrément et les avantages d'être en forme.

## CONCLUSION



Parmi les autres programmes qui jouiront d'une haute priorité, on note ceux qui ont pour but d'accroître la participation des femmes à l'administration des associations nataionales de sport et de Loisirs. Cette initiative est un élément du programme spécial qui a été récemment dévoilé et qui a pour objet d'encourager le leadership et les occasions de participation des femmes dans les domaines du sport, des loisirs et de la condition physique.

Les initiatives que Condition physique Canada prendra au cours des années 80 seront déterminées en partie par les résultats de l'enquête annuelle sur la poursuite de l'objectif de Condition physique Canada. Au gouvernement fédéral de répondre aux besoins particuliers des Canadiennes dans la poursuite de l'objectif de Condition physique Canada.

Un programme d'aide au sport et aux loisirs physiques pour les personnes handicapées est actuellement en branle et il recevra une attention particulière en 1981, Annee internationale des personnes handicapées. Condition physique Canada s'est fixé comme priorité d'établir un juste équilibre entre l'encouragement qu'il faut accorder envers la plus grande participation possible des personnes handicapées et le développement d'athlètes handicapés de haut calibre.

Condition physique Canada travaille de concert avec les experts du sport et de la condition physique pour établir des normes ou lignes de conduite ayant trait à l'apprentissage de diverses aptitudes sportives. Des changements seront apportés aux règles de certains sports pour permettre la participation la plus générale, queles que soit l'âge ou les aptitudes par l'entremise du nouveau programme de développement des aptitudes de participation de Condition physique Canada.

Pour créer les occasions et la motivation essentielles à la participation à l'activité physique, il est important que les particuliers possèdent les aptitudes de base nécessaires. Il faut aussi travailler de concert avec les associations nationales pour élaborer un programme qui inclut aux particuliers les aptitudes de base requises et qui leur permettent de participer et de profiter de divers sports au cours de leur vie. Ces aptitudes viendront compléter l'approche « compétitive » qui a présentement cours dans l'enseignement du sport.

La collecte et la dissémination de l'information est essentielle au succès de toute initiative visant à encourager la participation à l'activité physique. Il est donc important d'assurer la promotion soutenue de l'éventail de programmes de condition de activités physiques qui sont offerts au Canada. Pour aider à la distribution coordonnée de ces programmes, Condition physique Canada s'efforcera de compiler une liste des sources et de l'information touchant les programmes fédéraux dans le domaine des loisirs et collaborera aussi à dresser le répertoire de la documentation pédagogique préparée par tous les paliers du gouvernement.

Condition physique Canada versera au financement de projets de recherche pratiquée en coopération avec les provinces et les associations nationales. On verra à ce que les résultats de cette recherche soient publiés dans un langage que le profane pourra comprendre facilement.

Il est essentiel d'établir les niveaux de condition physique et les formes d'activité physique qui intéressent le plus les Canadiens si l'on veut rejoindre les groupes qui ont le plus besoin de programmes de condition physique. Les résultats de l'enquête de 1982, donnant un meilleur aperçu des niveaux actuels de condition physique des Canadiens et servant comme base pour les associations professionnelles de chaque province et de la planification des activités et des installations de l'administration et de la participation des citoyens à l'avenir de l'initiative publique de Participation. L'organisme s'efforcera à l'avenir d'améliorer l'accès aux occasions disponibles des groupes-cibles particuliers qui n'ont pas participé aux activités physiques.

La formation de moniteurs en condition et en loisirs physiques est toujours une priorité de Condition physique Canada. Cependant, ce domaine étant essentiellement de juridiction provinciale, des programmes de cette nature seront entrepris en coopération avec les provinces, dans le plan national que le gouvernement fédéral exercera son rôle de formation de moniteurs et il s'adressera aux bénévoles et aux professionnels qui sont eux-mêmes impliqués dans la formation de moniteurs.

Il y aura également au cours des années 80 une reorientation des initiatives publiques de Participation. L'organisme s'efforcera à l'avenir de sensibiliser aux occasions disponibles des groupes-cibles particuliers qui n'ont traditionnellement pas participé aux activités physiques.

La meilleure façon d'atteindre ces objectifs sera de développer des formations en condition physique et en initiation à l'activité physique pour les responsables de l'administration et de la planification des activités et des installations de l'administration et de la participation des citoyens à l'avenir de l'initiative publique de Participation. L'organisme s'efforcera à l'avenir de sensibiliser aux occasions disponibles des groupes-cibles particuliers qui n'ont pas participé aux activités physiques.

Les résultats de l'enquête, qui servent comme base pour les formes d'activité physique qui intéressent le plus les Canadiens si l'on veut rejoindre les groupes qui ont le plus besoin de programmes de condition physique. Pour y parvenir, Condition physique Canada a lancé à l'automne de 1980 l'enquête Condition physique Canada. Il sagit de l'étude la plus considérable jamais entreprise au Canada dans le domaine de la condition physique et elle est menée en collaboration avec les associations provinciales et les associations professionnelles intéressées. Quelque 40 000 Canadiens vivant dans 82 localités de l'ensemble du pays sont interrogés sur leur niveau d'activité physique et leur satisfaction avec leur condition physique. L'enquête a été réalisée dans toutes les provinces et territoires du Canada et couvre tous les aspects de l'activité physique, de l'exercice régulier à l'activité sportive et de l'activité physique dans les lieux de travail et les lieux de loisirs.

## INITIATIVES DES ANNÉES 80 EN CONDITION PHYSIQUE

L'application aux associations nationales du domaine des loisirs physiques a toujours été une des plus grandes préoccupations de Condition physique Canada. Le rôle des associations bénévoles nationales est reconnu par Condition physique Canada comme un élément essentiel au développement et à la distribution de programmes nationaux de loisirs physiques. C'est par les associations nationales que les groupes bénévoles et professionnels de toutes les régions du Canada sont regroupés dans la pour-suite de leurs objectifs nationaux communs.

Au cours des dernières années, les activités de Condition physique ont été accueillies et même très bien reçues par les gouvernements provinciaux. Le processus de mises à Lessai et derrières à la création d'un programme qui répond à la fois aux besoins du pays et ajouter aux programmes des autres paliers de gouvernement. Les programmes institués sont variés, mais ils ont tous pour objet d'améliorer la condition physique par une plus grande participation aux loisirs physiques. A tout considérer, les dépenses encourues par ces programmes sont relativement peu élevées.

de programmes de loisirs physiques qui sont offerts par les gouvernements fédéral et provinciaux ainsi que par les associations et organisations nationaux. Au cours des années 80, Condition physique Canada appuiera ainsi son appui à des projets pilotes entrepris en consultation avec les provinces pour aider à la démonstration de nouveaux concepts ayant pour objet de susciter une plus grande participation.

De plus, la distribution de l'information est essentielle au succès des efforts visant à l'encouragement de la participation à l'activité physique. On reconnaît donc le besoin de promouvoir activement le vaste éventail

En plus de sensibiliser la population au besoin et aux avantages de la condition physique par la promotion qu'il fait d'un événail de programmes, le gouvernement fédéral rend les Canadiens plus consciens des nombreuses possibilités qu'elles sont offertes sur le plan local. La création de ParticiphAction et l'appui continu qu'il est accordé sont une excellente exemple d'une activité promotionnelle dont le succès se mesure à l'échelle du pays.

Les responsabilités fédérales ont comparé l'appui à la recherche, des enquêtes nationales, ainsi que la publicité dans les média d'information. C'est de bon droit que Condition physique Canada a mené ces activités, car elles sont à l'avantage égal de toutes les provinces. Les recherches sont permis au gouvernement d'instituer des normes pour la pratique sûre et agréable de ces activités. Ces normes sont évidemment utiles pour les moniteurs comme pour les participants.

Une certaine enthousiasme dans le rôle du gouvernement fédéral dans le domaine de la condition et des loisirs physiques. Historiquement dans le domaine de la condition et des loisirs physiques. Historiquement, l'offre de « services créatifs » a été la responsabilité des provinces et des municipalités. Le gouvernement fédéral et les provinces sont donc efforçés au cours des dernières années de venir à une entente sur ce sujet.

« Relever le niveau de condition physique des Canadiens en encourageant une plus grande participation à l'activité physique, pour ainsi mener à l'adoption de plus saines habitudes de vie ».

LE RÔLE FÉDÉRAL

Les Canadiens ont découvert les avantages d'une bonne condition physique et d'un mode de vie plus sain. Quelle que soit la fragilité dont on s'y préoccupe, la participation à l'activité physique améliore la qualité de la vie et apporte un sentiment de mieux-être. On a de plus la preuve que les gens physiquement actifs ont un plus grand souci de la bonne nutrition, qu'ils sont plus aptes à surmonter le stress et qu'ils consomment moins d'alcool.

On reconnaît donc le besoin de promouvoir activement le vaste événement efforts visant à l'encouragement de la participation à l'activité physique. De plus, la distribution de l'information est essentielle au succès des

mesure à l'échelle du pays. En plus de sensibiliser la population au besoin et aux avantages de la condition physique par la promotion qu'il fait d'un événement de programme, le gouvernement fédéral rend les Canadiens plus conscients des nombreuses possibilités qui leur sont offertes sur le plan local. La création de ParticiPAction et l'appui continu qui lui est accordé sont un excellent exemple d'une activité promotionnelle dont le succès se mesure à l'échelle du pays.

C'est de bon droit que Condition physique Canada a mené ces activités, car elles sont à l'avantage égal de toutes les provinces. Les recherches ont permis au gouvernement d'instituer des normes pour la pratique sûre et agréable de ces activités. Ces normes sont évidemment utiles pour les moniteurs comme pour les participants.

Une certaine confusion a entouré dans le passé le rôle du gouvernement fédéral dans le domaine de la condition et des loisirs physiques. Historiquement, l'offre de « services récréatifs » a été la responsabilité des provinces et des municipalités. Le gouvernement fédéral et les provinces se sont donc efforcés au cours des dernières années d'en arriver à une entente sur ce sujet.

« Relancer le niveau de condition physique des Canadiens en encourageant une plus grande participation à l'activité physique, pour ainsi mener à l'adoption de plus saines habitudes de vie ».

En adoptant en 1961 la Loi sur la santé et le sport amateur, le gouvernement fédéral établissait officiellement son rôle vis-à-vis le développement de la condition physique et du sport amateur au niveau national. Ce mandat national touchait la promotion, l'encouragement et le développement de l'activité et de la condition physique au Canada. Condition physique au Canada. Condition physique Canada s'est fixé comme années une importante contribution à l'expansion des activités de condition physique au Canada. Condition physique Canada est fixé comme principal objectif de :

Les Canadiens ont découvert les avantages d'une bonne condition physique et d'un mode de vie plus sain. Quelle que soit la fragilité de la vie et apporte un sentiment de mieux-être. On a de plus la preuve que les gens physiquement actifs ont un plus grand souci de la bonne nutrition, qu'ils sont plus aptes à surmonter le stress et qu'ils consomment moins d'alcool.

## CONDITION PHYSIQUE

Le Canada connaît depuis quelques années, comme la plupart des autres nations du monde occidental, un genre de « révolution » contre les modes de vie sédentaires. D'un littoral à l'autre, les Canadiens de tous âges ont pris conscience la décision d'améliorer leur santé par une plus grande participation à l'activité physique.

Cette participation accrue à l'activité physique n'est pas nécessairement axée sur l'excellence dans le sport. A cause d'une grande diversité dans les goûts et valeurs personnels, le milieu familial ou les exigences du travail, les définitions de « condition physique » et de « qualité de la vie » sont des questions personnelles.

Ce fait n'en diminue pas davantage l'importance de la participation. Les Canadiens participent aux loisirs physiques pour une variété de raisons. Pour bon nombre de gens, l'exercice contribue à la santé et à un état de mieux-être. Pour d'autres, les loisirs sont tout simplement le meilleur moyen de s'amuser et participer à la vie sociale. En plus de contribuer à la forme physique, des activités physiques telles que le jardinage, le pêche ou le bricolage à la maison présentent de nombreux autres avantages : elles aident à établir un meilleur équilibre entre le travail et le jeu.

En 1979, le YMCA a vu plus de 450 000 personnes participer à 100 différents programmes d'activité physique, et les services municipaux de loisirs ont connu une demande semblable pour des activités relatives à la condition physique. Ces chiffres d'inscriptions témoignent bien du nombre croissant d'adultes canadiens qui veulent en apprendre davantage sur la condition physique.

Dans toutes les villes et municipalités du pays, des Canadiens de tous âges pratiquent le jogging, le ski, le cyclisme, la danse, le patinage à roulettes et la natation. Une étude comparative des relevés de Statistique Canada sur l'emploi des loisirs en 1972 et en 1978 indique une augmentation de 12 pour cent du pourcentage de la population adulte qui participe à des activités sportives et des exercices physiques. L'étude nationale de 1976 a rapporté que, dans les quatre années qui ont précédé l'étude, le nombre d'adeptes du tennis est passé de 732 000 en 1972 à 2 175 000 en 1976, soit une hausse de 197 pour cent. Pendant cette même période, le nombre de skieurs a augmenté de 153 pour cent, tandis que 148 pour cent plus de gens s'adonnaient au jogging.

Le gouvernement viendra en aide à des programmes éducatifs visant à améliorer l'aptitude à la communication des spécialistes et bénévoles qui gèrent le sport amateur.

Enfin, le gouvernement fédéral mettra sur pied un programme de reconnaissance du mérite, pour souligner les exploits des athlètes, des bénévoles et des professionnels.

Le très populaire Projet d'initiation aux sports (une caravane sportive qui visite en moyenne 20 agglomérations et un demi-million de Canadiens par année) sera revitalisée pour qu'il garde son attrait et son influence.

Les activités de promotion du Bureau de l'information du Plan des Jeux et du Centre national du sport et de la récréation, qui visent à mieux faire connaître le sport d'élite et le sport amateur en général, continueront d'être appuyées.

On espère augmenter de façon substantielle la liste de sociétés canadiennes qui appuient activement la promotion et le développement du sport, liste qui comprend l'appui accordé au ski par Ski Bell, General Motors et Molson, l'aide accordée au hockey par Air Canada, la promotion des courses pour femmes par Avon, et le programme des Olympiques juniors par la Banque Royale.

Le gouvernement fédéral continuera donc à appuyer le projet « Les affaires et le sport » qui est actuellement coordonné par le Centre national du sport et de la récréation. Elargi pour y inclure une représentation intermédiaire, le projet pourra continuer à élaborer des plans et des méthodes visant à encourager le secteur privé à appuyer le sport amateur en général.

A l'heure actuelle, le sport d'élite dépend du gouvernement fédéral pour près de 90 p. cent de ses besoins en ressources, le restant provenant des cotisations des membres et du secteur privé. Un renfort de publicité à Lendroit du secteur privé aiderait à rééquilibrer cet écart à 75-25 p. cent, sans pour autant diminuer l'appui financier du gouvernement fédéral.

Une information précise et bien présente est essentielle si l'on veut obtenir l'appui du secteur amateur et si l'on veut recruter les bénévoles qui sont la base même du système du sport amateur au Canada.

Au fur et à mesure que se manifeste cette attitude « professionnelle » face au sport amateur et que les ressources humaines et financières reliées aux programmes de sport amateur deviennent plus considérables en réponse à l'amélioration des performances, à l'anticipation accrue, à la plus grande participation et au développement de programmes sportifs globaux, il devient très important d'améliorer les programmes publicitaires et de relations avec les média d'information.

## Promotion

Lorsqu'il s'agit d'accueillir des compétitions, le rôle du gouvernement fédéral doit absolument être établi à l'avance, permettant ainsi aux organisateurs d'effectuer une planification densemble efficace. Les restrictions économiques actuelles imposent au gouvernement de faire des choix judicieux dans ce domaine.

Il est également urgent et indispensable de perfectionner et de contrôler les critères et procédures qui permettent au Canada de se charger d'accueillir de grandes compétitions sportives. Trop souvent dans le passé, le gouvernement fédéral a été mis devant le fait accompli alors que certains groupes sportifs bien intentionnés avaient engagé le Canada à servir d'hôte sans tout d'abord adresser au gouvernement pour déterminer s'il pouvait mettre des fonds à leur disposition et si même si une telle rencontre relevait de sa juridiction et répondait à ses priorités.

De même, on continuera d'accorder une importance accrue aux programmes visant à permettre aux Canadiens handicapés de participer à des occasions de sport nationales de haut niveau. Les associations nationales de sports pour handicapés régionales jouent un rôle important dans la promotion de l'activité physique pour les deux groupes de personnes qui sont les moins privilégiées pour handi-capés et les deux mondiaux pour les sourds. Une aide financière fédérale à d'importantes compétitions telles que les Jeux olympiques canadiennes ou une aide pour couvrir les frais de participation d'équipes canadiennes des contributrices de base pour leurs dépenses de fonctionnement, ainsi que deux Jeux panaméricains en feuille roulat de 1982 qui se dérouleront à Halifax.

Ces programmes comprennent des études visant à établir le nombre de femmes dans des postes de commandement du développement du sport féminin et de participer à des compétitions de haut niveau. Les associations de sport à l'échelon national des femmes dans le sport. Un programme expérimental de stagiaires féminins dans la gestion du sport a été établi à l'Université de Sainte-Foy, et des sommes ont été prévues qui permettent aux associations sportives nationales de concourir des projets spéciaux visant à encourager la participation des femmes dans plusieurs rôles de leadership.

Une variété de programmes ont été institués et d'autres le seront bientôt pour assurer que les femmes puissent participer pleinement et excellenter dans tous les domaines du sport amateur, y compris dans les capacités exécutives et administratives, où elles ont été sous-représentées dans le passé.

domaine du sport, c'est qu'un investissement continu et d'importance sommes d'argent pour le développement du sport sans disposer des mécanismes nécessaires pour mesurer ou évaluer nos programmes techniques. Il est donc essentiel de mettre au point les procédures qui nous permettent d'évaluer les objectifs et les programmes que nous avons institués pour atteindre ces objectifs.

Pour ce faire, le gouvernement fédéral aidera à la création d'une Organisation nationale des services techniques qui présentera des recommandations sur les techniques, aidera à la planification et la mise en œuvre de programmes sur les techniques et procédera à l'évaluation de divers programmes nationaux.

Cette nouvelle structure regroupera l'Association canadienne des entraîneurs, le Conseil canadien de la médecine sportive, le Centre de documentation pour le sport, ainsi qu'une nouvelle section de planification et d'évaluation techniques. Des fonds seront versés à ce nouvel organisme et d'évaluation techniques. Des fonds seront versés à ce nouvel organisme pour l'expansion des programmes actuels et pour de nouvelles initiatives comme la création d'une école d'entraînement, et d'autres recherches appliquées au sport. L'organisme aura comme une de ses premières tâches de recevoir les recommandations de la première Conference nationale des officiels, de déterminer leurs besoins et de concevoir par la suite un programme d'entraînement complet.

Pour consolider le développement et la performance de nos athlètes amateurs, le gouvernement fédéral se propose avec le consentement des amateurs, de coordonner avec les autres grandes compétitions de façon à éviter de les accélérer le cycle des Jeux du Canada. Il sera aussi question de fournir, le gouvernement fédéral veut aussi créer des centres d'entraînement nationaux pour les athlètes et les équipes de haut calibre, en collaboration avec les associations sportives nationales, les provinces en cause et certaines institutions d'enseignement post-secondaires. Il vaut également élargir les programmes d'échanges sportifs internationaux avec les pays du Bloc de l'Est et du Tiers-Monde, pour y inclure des spécialistes en sciences des sports, des entraîneurs, des officiels et des administrateurs.

Pour rester fidèle à son engagement de poursuivre l'excellence dans le sport de haut calibre, le gouvernement verra à améliorer et à reviser le programme d'aide aux athlètes. Outre que l'aide accordée sera plus importante, le programme insistera davantage sur la nécessité de situer et d'évaluer la performance des athlètes comme condition d'un appui financier continu.

Une meilleure coordination du financement des associations nationales de sport, des organismes multisports et des agences de soutien devra faire partie intégrante de tout projet d'amélioration de nos performances athlétiques au niveau international. Une des lacunes actuelles du

Peu importe le nombre de leurs adéptes, tous les sports devront répondre à ces critères précis et respecter les lignes directrices régissant l'aide financière à laquelle ils ont droit. On accordera la priorité à des sports forte participation tels que la natation et le soccer et ainsi qu'à des sports à forte popularité moins d'adéptes, tels que le saut à skis, qui recherche l'excellence et qui ont déjà fait preuve de maturité aux points de vue technique, administratif et financier.

Au cours des années 80, le gouvernement fédéral continue à consacrer ses énergies et ses ressources à la recherche de l'excellence dans le sport amateur. Cet engagement s'inscrit dans une volonté de concilier sport amateur et compétitions internationales telles que les Jeux olympiques, les Jeux du Commonwealth, les Jeux panaméricains et autres compétitions bilatérales.

Technique

Enfin, le gouvernement fédéral exigeera, sur une base annuelle, une compétibilité financière complète des affaires de chaque association nationale de sport.

- [a] La création au sein des organismes de sport amateur d'une météo-  
dologie visant à établir l'efficacité des coûts et dans le cadre de  
lquelle on établira les priorités de planification et de dépenses ;  
[b] Le développement de programmes de leadership à l'intention des  
administrateurs bénévoles dévoués mais manquant souvent  
d'expérience ;

Pour améliorer encore plus le niveau d'efficacité administrative, le gouvernement fédéral poursuivra les objectifs suivants :

Le gouvernement et les organismes privés du sport et elle mettent en évidence la présence fédérale et le rôle qu'elle joue dans la poursuite de l'excellence dans le sport amateur et l'amélioration des niveaux nationaux de condition physique.

Une Maison nationale du Sport abritera tout sous un même toit tous les organismes nationaux directement associés à la condition physique et au sport, y compris l'Agence du Gouvernement fédéral qui est responsable de ces domaines. Une décision en ce sens renforcerait l'association entre

Le concept d'une Maison nationale du Sport remissoient les services actuels du Centre national du sport et de la récréation ainsi qu'une variété d'autres services de soutien et de promotion sera poursuivi afin d'améliorer l'administration sportive à l'échelle du pays. Il est prévu que cette Maison du Sport deviendra réalité au cours de la présente décennie.

Le rôle élargi des experts à plein temps dans les bureaux nationaux des associations a été le facteur le plus marquant du développement administratif et organisationnel du sport amateur. Condition physique et Sport amateur veut offrir une permanence au Centre national du sport et de la création à toute association nationale de sport ou de loisirs qui répond aux critères d'admission. L'établissement de ces bureaux nationaux au Centre assure le meilleur usage des investissements publics et privés en raison des économies qui en résultent et de l'aide et de l'encouragement que les nouveaux résidents reçoivent des associations chevronnées. Le Centre et ses services servent parfaitement les organismes nationaux à répondre aux exigences croissantes du gouvernement fédéral quant à la planification des programmes, un leadership plus compétent et un meilleur rapport coût-efficacité.

Il importe que les associations sportives nationales mènent leurs affaires financières et administratives avec le plus haut degré de professionnalisme. Au fur et à mesure que les organismes auront prouvé leur aptitude à ce faire, le gouvernement fédéral sera disposé à leur offrir un système de financement par bloc qui leur permettra plus de souplesse à court terme et de prévoyance dans leur planification à long terme.

L'administration des associations sportives nationales a tiré de l'armière sur les progrès techniques, principalement en raison du peu de ressources humaines et financières qu'on a consacrées à cet aspect du développement sportif. Le financement ne s'est pas fait au rythme de l'inflation et le cout sans cesse croissant des programmes techniques auxquels les associations doivent s'adapter a contribué à ce déséquilibre. Les associations éprouvées également des difficultés à obtenir des fonds du secteur privé pour subvenir à leurs frais d'administration.

## Administration

Il est important de souligner que le gouvernement fédéral n'administre pas des programmes de sport amateur. Le rôle du fédéral est de venir en aide, d'appuyer, d'encourager, de promouvoir et dévaluer le développement du sport de haute performance. C'est aux seules associations nationales de sport que revient la responsabilité de placer un athlète sur les blocs de départ ou sur le tremplin de plongeon [par exemple, c'est l'Association canadienne d'athlétisme qui voit au développement et à la réglementation de cette discipline].

D'enormes progrès ont été réalisés depuis 1961, alors que le gouvernement fédéral reconnaissait le rôle de soutien qu'il devait jouer dans les domaines de la condition physique et du sport. Les athlètes canadiens se sont fait reconnaître internationalement par leur excellence dans plusieurs disciplines. Mais que faut-il présager de l'avenir? Il semble certain que le Canada est appelle à connaître de plus grands succès encore. Pour relever les défis qui nous attendent, il faut toutefois adopter une nouvelle attitude et une nouvelle approche dans l'important domaine de l'administration.

Maintenant qu'on peut competre sur une base solide, il faudra mettre au point un système sportif plus préfectonne et plus efficace afin de contribuer au développement au sein des divers organismes sportifs amateurs et qui existe actuellement au sein comme il se doit les fonctions et compétences qui existent donner comme il se doit les fonctions et compétences qui existent chevauchant partout. Sans une certaine adaptation et un certain raffinement dans ce domaine, il sera difficile de maintenir et d'améliorer le haut niveau de performance actuel sur la scène internationale.

Au cours des deux dernières décennies, le milieu du sport amateur a bien évolué aux attentes et aux ressources qu'il y avait à investir. On en répondra aux attentes et aux ressources qu'il y a pour investir. La preuve dans l'appui financier accru que le gouvernement accorde aux associations nationales de sport. Cependant, compte tenu de la complexité croissante de l'administration, le gouvernement fédéral estime qu'il est nécessaire de travailler avec les associations nationales à l'échelle boratior d'une gestion adéquate, et de telles pratiques de compétibilité et de contrôle, en se gardant bien de toucher à l'autonomie des associations nationales.

L'Association canadienne des entraîneurs, le Plan des Jeux et le Pro-gramme d'aide aux athlètes ont donc au sport amateur le stimulant technique dont il avait grandement besoin, tout en ajoutant à l'aide financière mise à la disposition des athlètes et équipes d'élite ou de haute performance. En fait, les programmes fédéraux touchent maintenant presque tous les domaines du développement sportif : les entraîneurs et les officiels, l'entraînement, l'aide aux athlètes, l'administration et la promotion des sports.

Le Rapport de 1969 du Groupe de travail sur le sport pour les Canadiens et les envois de politiques du gouvernement fédéral qui y ont fait suite ont eu comme résultat l'établissement du Centre national du sport et de la récréation comme centrale administrative. Le Centre adminstre les associations nationales de sport amateur et les services dont elles ont besoin, ce qui est encore plus important, il leur inclut un sens de responsabilité communautaire et leur permet de se rencontrer et d'échanger des opinions dans une ambiance de coopération amicale et professionnelle. L'arrivée subséquente de directeurs exécutifs et techniques et d'entraîneurs nationaux pour les diverses disciplines résidentes a donc au sport amateur une meilleure administration et une plus grande crédibilité sur le plan national.

Dans le cadre de la nouvelle loi, le gouvernement fédéral acceptait de jouer un rôle de chef de file dans la participation canadienne aux rencontres sportives internationales, alors que le développement sportif de centres sportives internationales, se partageait une aide financière de \$88 000 organismes sportifs nationaux recevaient une aide financière de \$25 millions par année du Trésor fédéral. Il y avait dans la loi sur la santé et le sport amateur, en 1963, 33 fédérations sportives nationales se partageaient une aide financière d'environ \$500 000. Aujourd'hui, plus de 75 organismes sportifs nationaux régionalisent un appui financier de plus de \$25 millions par année du Trésor fédéral.

Avant 1961 et l'adoption de la loi sur la santé et le sport amateur, les programmes de sport amateur ne survivaient que par des moyens de fortune, grâce au dévouement et à l'énergie d'une poignée de bénévoles désintéressés. Il n'y avait que quelques associations nationales, comme celles du ski, du patinage de vitesse et du tennis; mais les groupes sportifs eux-mêmes se rencontraient peu souvent et chacun des sports ainsi que ses athlètes avaient tendance à progresser au hasard et dans l'isolement.



La tâche ne sera pas très facile, car le taux de croissance des années 70 sera difficile à égaler. Les progrès effectués peuvent être à un rythme plus lent. Mais le gouvernement fédéral est néanmoins résolu à relever ces défis et à aider et promouvoir le conditionnement physique et le sport amateur afin de répondre à ces objectifs. Mais ce défi n'est pas l'apanage du gouvernement. A moins que le pays ne partage cette vision des années 80, la route sera ardue. L'athlète tire une partie de son énergie du désir qu'il a de gagner pour son pays : c'est ce qui lui permet de surmonter la fatigue et l'effort de l'entraînement et de la compétition et d'atteindre ainsi le sommet. Nos athlètes doivent savoir que leurs efforts sont reconnus et appuyés non seulement par le gouvernement mais par tous les Canadiens.

Les années 80 nous posent deux défis dans le domaine du sport et du conditionnement physique : voir à ce que l'elan suscité par les Jeux olympiques de 1976 et les Jeux du Commonwealth de 1978 se poursuive dans les années 80 et atteigne de nouveaux sommets ; et enfin, faire augmenter sans cesse le nombre de personnes qui participent à une forme quelconque d'activité physique, de façon à pouvoir en tirer le maximum d'avantages aux points de vue physique, social et économique.

physiques, il faut aussi être reconnaissant au gouvernement et à ses agences d'avoir concrètement mis en œuvre l'encouragement du sport amateur et de la condition physique, ainsi qu'à l'expansion des installations nécessaires. Cette activité gouvernementale ne peut être dissociée des excellents résultats obtenus. Ces résultats ont eu d'heureuses retombées pour le pays, que ce soit sous forme intangible de prestige et de fierté nationale ou sous forme plus concrète d'avantages économiques et sociaux.

Bien que la grande partie du temps pour les progrès accomplies au cours des dix dernières années soit attribuable aux participants eux-mêmes, y compris les athlètes de l'élite aux niveaux national et international ainsi que le groupe plus considérable de Canadiens qui s'adonnent aux loisirs

Le conditionnement physique a connu des rebondissements semblables. Il y a vingt ans, bien des Canadiens jugaient qu'un exercice fatigant consistait à se déplacer de leur fauteuil au réfrigérateur pendant les intermissions de la Soirée du hockey. Bien que les sédentaires l'emportaient encore en nombre sur les gens qui menaient une vie active, bien des Canadiens ont changé radicalement d'attitude à l'endroit du conditionnement physique. Le jogging, le ski de randonnée, le cyclisme et diverses autres activités physiques sont maintenant très populaires. Mais ce qui importe le plus, c'est que la société valorise maintenant le fait d'être en forme et de le demeurer, comme quelque chose à rechercher qui n'appartient pas seulement une satisfaction personnelle mais aussi l'estime et l'en-couragement des autres.

Les années 60 ont été une période mouvementée de croissance, d'efforts et de réalisations surprises. Relégué dans l'ombre avec son rang à Rome, en 1960, le Canada s'est hissé aux premiers rangs à Montréal en 1976, finissant dixième au compte des points. Il a donné suite à ce triomphe, deux ans plus tard, en se classant premier pour la première fois aux Jeux du Commonwealth à Edmonton.

Bien que le présent document traite séparément de la condition physique et du sport amateur, nous reconnaissons que les deux aspects sont étroitement reliés. Ce n'est pas par une simple coincidence que nos athlètes amateurs se sont tout à coup distingués sur la scène nationale et internationale, au moment où s'est répandu un engouement général pour le conditionnement physique. Le résultat a été double : le nombre d'athlètes augmenté continuellement dans toutes les disciplines, créant la base nécessaire pour produire plus d'athlètes d'élite, en même temps que le nombre de Canadiens moyens, jeunes et vieux, qui ont découvert les plaisirs du conditionnement physique s'est également accru à un rythme encourageant.

Le présent énoncé de politique est présenté aux Canadiens dans le but de renforcer l'engagement fédéral envers la condition physique et le sport amateur et pour clarifier la forme que cet engagement prendra au cours de l'actuelle décence, de sorte que la collectivité du sport amateur et les Canadiens en général ne seront pas dans l'incertitude quant à l'intention du gouvernement de bâtir un avenir sur les succès du passé.

L'année suivante, aux Jeux olympiques d'été de Rome, notre orgueil national a subi encore un autre coup. Réalisant la pire de ses performances, le Canada s'est classé 26<sup>e</sup>, remportant seulement une médaille d'argent dans la course d'aviron à huit rameurs. Il devenaient évident que des mesures simples étaient, à la fois pour nos athlètes d'élite et pour nos muscles flasques. Peu de temps après, en 1961, la Loi sur la santé et le sport amateur était adoptée par le Parlement. Cette loi marquait le début de l'excellence dans les compétitions de sport amateur.

Au début de l'été de 1959, Son Altesse royale le prince Philip, s'adressant à l'Association médicale canadienne, critiquait ouvertement ce qu'il disait-il, qu'en dépit de tout les Canadiens ne sont pas aussi en forme considérant être la forme déficiente du Canadien moyen. « Il semble, élève doit, de toute nécessité, mettre en place un mécanisme pour encourager la participation à toutes les formes de sport et de loisirs des personnes de tous les âges et de toutes les couches de la population. A quelques exceptions près, les réalisations du Canada ne sont pas à la hauteur d'un pays qui peut se vanter d'avoir présidé le niveau de vie le plus élevée au monde. » Les remarques du prince Philip touchaient une corde sensible. Ses commentaires ont été largement rapportés par les média et même discutés à la Chambre des communes.

Il y a vingt ans que le gouvernement fédéral a pris officiellement l'engagement de susciter des progrès dans le domaine de la condition physique et du sport amateur au Canada. Bien que divers facteurs aient influé sur cette décision au cours des années, deux événements ont eu une portée symbolique.

## INTRODUCTION

# RELEVONS LE DEFI CONDITON PHYSIQUE ET SPORT AMATEUR DANS LES ANNEES 80



# TABLE DES MATIÈRES

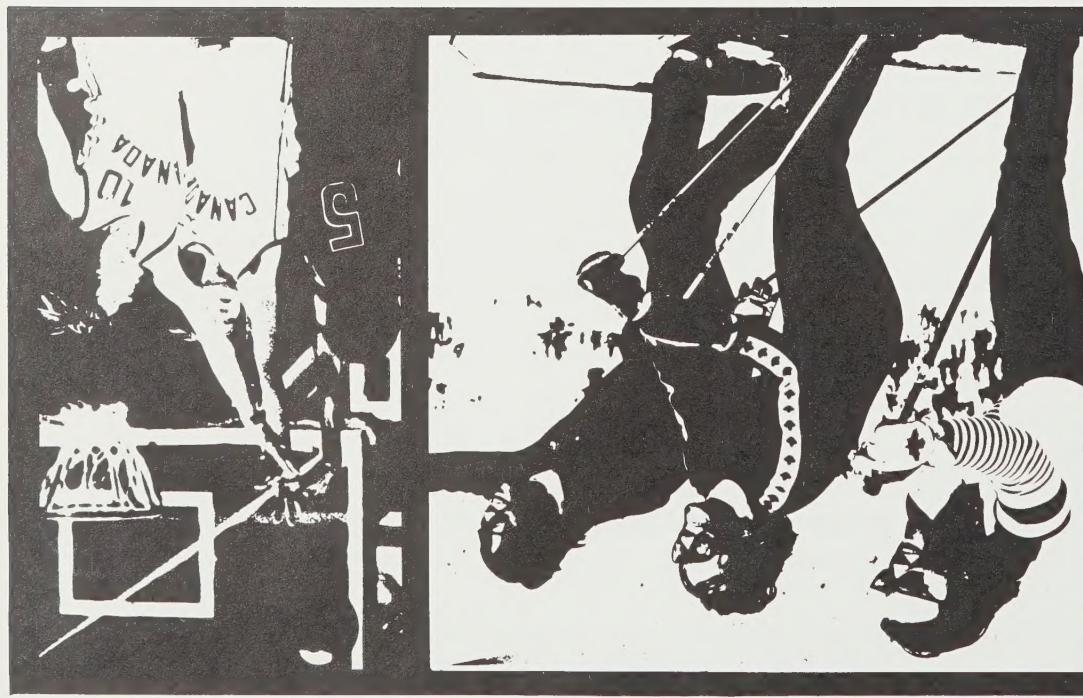
<b>Introduction</b>	3
<b>Sport amateur</b>	7
Initiatives en matière de sport amateur pour les années 80	9
Administration	9
Technique	10
Promotion	13
<b>Condition physique</b>	15
Initiatives des années 80 en condition physique	19
Le rôle fédéral	17
A - Participation du gouvernement fédéral à la condition physique et au sport amateur au Canada	25
B - Historique financier de Condition physique et Sport amateur	27
C - Dépenses fédérales et provinciales pour la culture et les loisirs (1970-71 à 1976-77)	28
D - « L'exode des athlètes »	29
<b>Annexes</b>	
E - Les avantages économiques	30

ISBN 0-662-51433-5  
No de cat. H93-60/1981  
© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1981

Gerald A. Regan, Ministre responsable de la Condition physique et du Sport amateur

# amateur dans les années 80 condition physique et sport

DEVELOPMENTS  
IN THE DE-

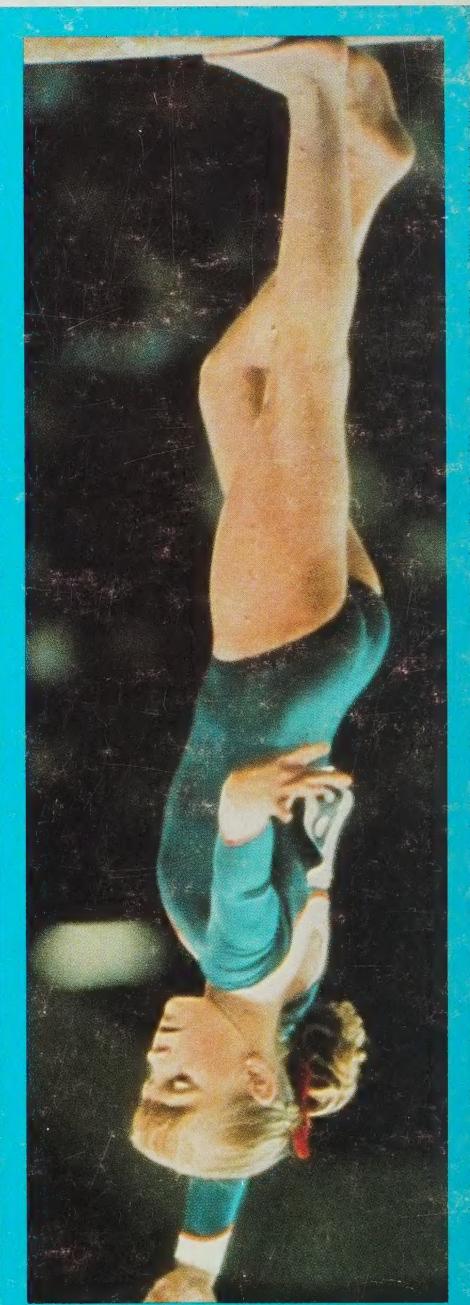
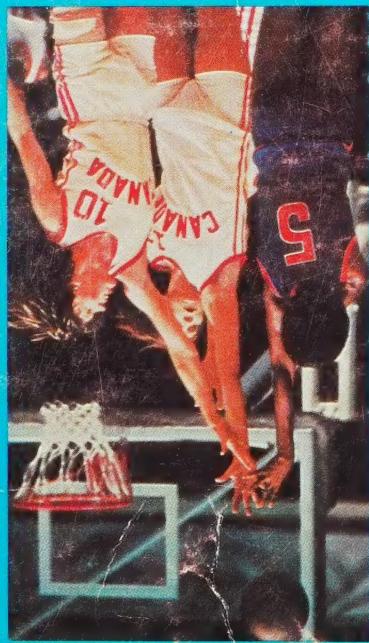




Canada

# Condition physique et sport amateur dans les années 80

LE DEFI  
DE L'EVONIS



Gouvernement du Canada

Condition physique et Sport amateur

